

20.04. 2012

м. Суми

**Про комплексну програму профілактики
правопорушень та боротьби зі злочинністю
на території Сумського району на 2012-2015 роки**

Керуючись ст.43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.91 Бюджетного Кодексу України, з метою запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконаленні методів роботи з їх профілактики, забезпеченості захисту конституційних прав і свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, створенні умов для проведення ефективної правової роботи та виховної роботи серед населення з боку правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і громадськості, районна рада вирішила :

1. Затвердити комплексну програму профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Сумського району на 2012-2015 роки (додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань законності , правопорядку , охорони прав , свобод і законних інтересів громадян, депутатської етики та регламенту (Клецов М.П.).

Голова

І.В.Бояринова

Додаток
до рішення п'ятнадцятої сесії
районної ради
від 20.04. 2012 р.

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ ТА БОРОТЬБИ ЗІ
ЗЛОЧИННІСТЮ НА ТЕРИТОРІЇ СУМСЬКОГО РАЙОНУ
НА 2012-2015 РОКИ

Суми – 2012

Паспорт
Комплексної програми профілактики правопорушень та боротьби зі
злочинністю на території Сумського району на 2012-2015 роки
(далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Сумська районна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про місцеві державні адміністрації», рішення Сумської обласної ради шостого скликання тринадцятої сесії від 27.12.2011 «Про комплексну програму профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на 2012-2015 роки», розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 14.02.2012 № 51-ОД «Про стан і заходи щодо протидії злочинності в Сумській області», розпорядження голови Сумської районної державної адміністрації від 23.02.2012 № 18-ОД «Про розроблення проекту Комплексної програми профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Сумського району на 2012-2015 роки».
3.	Розробник Програми	Сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату Сумської районної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	Сумський районний відділ управління МВС України в Сумській області
5.	Відповідальний виконавець Програми	Сумський районний відділ управління МВС України в Сумській області
6.	Учасники Програми	Сумський районний відділ управління МВС України в Сумській області, Центральна районна лікарня, відділ освіти, управління праці та соціального захисту населення, управління агропромислового розвитку, фінансове управління, відділ житлово-комунального господарства, сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи, сільські та селищні ради, прокуратура району, прикордонні застави «Юнаківка», «Хотінь», Сумське міжрайонне відділення управління СБУ в Сумській області, Сумська міжрайонна державна податкова інспекція, районний центр зайнятості, міжрайонна інспекція Державного департаменту України з питань виконання покарань, районна санітарно-епідеміологічна станція, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, відділ у справах молоді та спорту, служба у справах дітей, редакція газети «Вперед».

7.	Термін реалізації Програми	2012 – 2015 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Районний бюджет, сільські, селищні бюджети,
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	2048 тис. гривень
9.1.	коштів державного бюджету	600 тис. гривень
	коштів районного бюджету	432 тис. гривень
	коштів сільських, селищних бюд.	416 тис. ривень
	коштів інших джерел в межах законодавства	600 тис. гривень

2. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Районною державною адміністрацією у взаємодії з правоохоронними та контролюючими органами району на постійній основі вживаються заходи щодо протидії злочинам та правопорушенням, забезпечення належного рівня правопорядку, громадської безпеки, гарантованих Конституцією України прав громадян.

Аналіз стану протидії злочинності в Сумському районі у 2011 році свідчить про незначне (5,7%) зниження кількості зареєстрованих злочинів.

Разом з тим погіршився стан профілактики протиправних дій, вчинених неповнолітніми, зросла вулична злочинність, поширились крадіжки державної і приватної власності, потребує покращення робота з виконання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Із загальної кількості зареєстрованих злочинів (677), скоєних в минулому році на території району, домінують злочини проти власності. На 84,8% зросли крадіжки державної та колективної власності, на 13,4% - крадіжки з квартир, приватних будинків, на 36,2% - крадіжки з дач, садових будинків, на 100% - крадіжки з магазинів та інших торгових установ, зросла кількість вимагань на 50%, незаконних заволодінь транспортними засобами на 25%.

Окрім цього, в районі на 133,3% збільшилась кількість зареєстрованих умисних вбивств, вдвічі – зґвалтувань та злочинів, пов'язаних з втягненням неповнолітніх у злочинну діяльність.

Водночас, статистичні дані свідчать про зменшення відсотку розкриття злочинів, а саме: тяжких та особливо тяжких – на 44,2%, середньої тяжкості на 54,7%, крадіжок на 37,3%, у тому числі державної та колективної власності на 38%, приватної власності на 37,1%. Грабежів на 64,5% шахрайств на 33,3%, хуліганських вчинків на 58,3%, незаконних заволодінь автомобілями на 33,3%.

Знижена ефективність протидії злочинам у сфері незаконного обігу наркотичних засобів на 22,7% та викриття злочинів у сфері службової діяльності на 59,6%.

Погіршилась ситуація на вулицях та у громадських місцях, а саме, кількість злочинних проявів збільшилась з 7 до 24, або на 242,9%.

Відмічається зростання злочинів, вчинених раніше судимими особами на 71,3%, неповнолітніми та особами, які на момент вчинення злочину перебували у стані алкогольного сп'яніння – на 5,4%.

Зросла кількість крадіжок металу та виробів з нього, порушень вимог чинного законодавства при виділенні у власність та наданні в оренду земельних ділянок. Потребує активізації робота з виявлення порушень у сфері оплати праці.

Суттєво гальмує розвиток економіки регіону хабарництво та корупція. Потребує активізації організація роботи щодо документування злочинів у сферах господарської та службової діяльності, пов'язаних з використанням бюджетних коштів та фактів привласнень і розтрат майна.

Існує проблема незаконного обігу наркотичних засобів, їх аналогів і прекурсорів, у тому числі в розважальних закладах, місцях проведення дозвілля молоді.

Вимагає суттєвого покращення матеріально-технічне забезпечення органів та підрозділів внутрішніх справ (особливо щодо придбання службового автотранспорту, паливо-мастильних матеріалів, оргтехніки, забезпечення належних умов праці).

3. Мета Програми

Мета Програми полягає у запобіганні виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконаленні методів роботи з їх профілактики, забезпеченні захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, створенні умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення з боку правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і громадськості щодо забезпечення сталого правопорядку в районі.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Оптимальним шляхом вирішення зазначених проблем є здійснення наступальних дій на таких пріоритетних напрямках як:

захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань;

протидія організованій злочинності і корупції;

зменшення кримінального тиску на економічні відносини;

мінімізація злочинного впливу на дітей та молодіжне середовище;

запобігання поширенню наркоманії, пияцтва та алкоголізму;

протидія рецидивній злочинності;

охорона громадського порядку;

матеріально-технічне і кадрове забезпечення профілактичної роботи, а також більш широке залучення громадськості, громадських формувань до забезпечення охорони правопорядку в територіальних громадах.

Засобами розв'язання проблем є суттєве покращення матеріально-технічного стану оперативно-службової діяльності органів внутрішніх справ області, подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, удосконалення системи соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі тощо.

Обсяг коштів, необхідних для реалізації Програми, становить 2048 тис. гривень, у тому числі районного бюджету – 432 тис. гривень.

Виконання Програми розраховано на 2012–2015 роки.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1 до неї.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

стабілізація криміногенної ситуації на території району, створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;

підвищення рівня фахової підготовки посадових і службових осіб, що здійснюють заходи з профілактики правопорушень;

розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та реалізація їх на практиці;

посилення контролю за дотриманням законодавства під час провадження суб'єктами господарювання господарської діяльності, набуттям та реалізацією майнових прав;

усунення причин виникнення тіньового сектору економіки та створення умов для його ліквідації;

удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованим злочинності та корупції;

запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, установлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства;

здійснення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів з профілактики правопорушень;

удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності.

обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ у регіоні;

недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх.

Виконання Програми дасть змогу:

зменшити корупційну складову в діях державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування;

запобігти незаконному втручання криміналітету в роботу бюджетоутворюючих галузей економіки регіону, кредитно-фінансової системи, зовнішньоекономічну діяльність. Покращити роботу з виявлення порушень, пов'язаних з розкраданням або нецільовим використанням коштів державного та місцевих бюджетів, незаконним використанням авторських прав і випуском контрафактної продукції;

підвищити ефективність заходів щодо виявлення і знешкодження вітчизняних та міжнародних організованих злочинних угруповань, зокрема тих, які діють у сфері незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, торгівлі людьми, а також пов'язаних з нелегальною міграцією;

активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залучення до цього процесу громадськості;

удосконалити систему профілактики правопорушень, спрямовану на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі, посилення боротьби з алкоголізмом, наркоманією, злочинністю та бездоглядністю неповнолітніх, а також іншими антисоціальними явищами;

забезпечити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією в громадських місцях;

підвищити рівень правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики правопорушень, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм, спецкурсів, підготовки і видання матеріалів з питань профілактики правопорушень;

стабілізувати криміногенну ситуацію в районі шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення.

6. Напрямки діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми наведено в додатку 2 до неї.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль виконання Програми здійснюють сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату сумської районної державної адміністрації та Сумський районний відділ управління МВС України в Сумській області.

Результати реалізації Програми визначаються шляхом проведення моніторингу криміногенного стану в районі.

Основними завданнями моніторингу реалізації Програми є збір, узагальнення, періодичний аналіз відповідних показників та визначення ефективності реалізації Програми. Моніторинг проводиться на підставі даних правоохоронних та контролюючих органів, районного відділу статистики.

Учасники Програми аналізують хід реалізації Програми та надають районному відділу управління МВС України в Сумській області звіт і пропозиції щодо заходів з її виконання щороку до 5 січня та 5 липня.

Районний відділ управління МВС України в Сумській області щороку до 5 лютого та 5 серпня узагальнює подану інформацію, готує звіт про реалізацію Програми та подає його на розгляд голові районної державної адміністрації та голові районної ради.

Звіт про реалізацію Програми заслуховується щороку на засіданні колегії районної державної адміністрації, висвітлюється в засобах масової інформації.

Додаток 1
до програми

Ресурсне забезпечення районної комплексної Програми

тис. гривень

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Роки виконання				Усього витрат на виконання Програми
	2012	2013	2014	2015	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	478	446	562	562	2048
Державний бюджет	150	150	150	150	600
Районний бюджет	132	100	100	100	432
Сільські, селищні бюджети	96	96	112	112	416
Інші кошти	100	100	200	200	600

Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. гривень				Очікуваний результат	
						Всього	у тому числі:				
							2012	2013	2014		2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Організація проведення профілактичних заходів	1.1. Здійснення аналізу стану криміногенної обстановки в регіоні в цілому та в кожному населеному пункті району та за його результатами розробляти додаткові комплексні заходи щодо запобігання злочинності	Щокварталу 2012-2015 роки	Сумський РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Оздоровлення криміногенної обстановки в районі

		1.2. Організація постійного інформування населення про результати діяльності органів внутрішніх справ району в боротьбі зі злочинністю, розкриття особливо тяжких та тяжких злочинів, що набули значного резонансу серед населення області	Щокварталу 2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Підвищення правової культури населення, авторитету правоохоронних органів
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		1.3. Забезпечення висвітлення в районній газеті «Вперед», інших ЗМІ, проведення в клубах, бібліотеках, навчальних закладах району інформаційно-пропагандистських, тематичних акцій, конкурсів з питань профілактики правопорушень, правового виховання громадян, роз'яснення відповідних актів законодавства.	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціального захисту населення, районний центр зайнятості населення, відділ культури та туризму, ЦРЛ, відділ освіти, відділ у справах молоді та спорту, служба у справах дітей, РЦ СССДМ	Без фінансування						Покращення правового виховання населення

		1.4. Забезпечення неухильного виконання вимог законодавства щодо виявлення причин та умов, які сприяють вчиненню злочинів. У разі формального розгляду посадовими особами органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування подань правоохоронних та контролюючих органів про вжиття заходів з усунення причин і умов, що сприяли вчиненню злочину, вирішення питання про притягнення винних осіб до відповідальності у встановленому законодавством порядку	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, Прокуратура Сумського району, Сумське МРВ УСБУ в Сумській області	Без фінансування						Ефективне усунення причин та умов, що сприяють вчиненню злочинів
		1.5. Організація і проведення комплексних оперативно-профілактичних заходів в населених пунктах району, де має місце тенденція до загострення криміногенної обстановки	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Оздоровлення криміногенної обстановки в районі

2.	Протидія організованій, економічній злочинності, боротьба з незаконним обігом наркотиків в організації роботи з розкриття та розслідування злочинів, розшуку злочинців	2.1. Викриття та знешкодження організованих злочинних угруповань, у тому числі з корумпованими зв'язками та тих, які займаються незаконним обігом наркотичних засобів, торгівлею людьми, незаконним переміщенням через митний кордон України товарів, валюти та інших предметів, заборонених до вільного обігу	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, Сумське МРВ УСБУ в Сумській області, Сумська митниця, прикордонні застави «Юнаківка», «Хотінь»	Без фінансування						Оздоровлення криміногенної обстановки в районі, недопущення контрабандного переміщення товарів через державний кордон України
		2.2. Забезпечення реалізації антикорупційного законодавства, зокрема щодо запобігання та протидії корупції в публічній і приватній сферах суспільних відносин, відшкодування завданої внаслідок вчинення корупційних правопорушень шкоди, поновлення порушених прав, свобод та інтересів громадян	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, Сумське МРВ УСБУ в Сумській області, прокуратура сумського району, сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи РДА,	Без фінансування						Запобігання та протидія корупції

		2.3. Проведення вибіркових перевірок стану виплати заробітної плати, застосування відповідних санкцій до керівників підприємств-боржників, які порушують законодавство про оплату праці	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціально-го захисту населення РДА, прокуратура Сумського району	Без фінансування						Забезпечення дотримання трудового законодавства України
		2.4. Проведення аналізу міграційних процесів, визначення причини, що сприяють нелегальній міграції жителів району та торгівлі людьми, підвищення якості роз'яснювальної роботи серед населення, особливо серед молоді та жінок, котрі мають намір виїхати за межі України для працевлаштування. Організація контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, які здійснюють посередницьку діяльність у працевлаштуванні громадян на роботу за кордоном, та туристичних агентств, перевірка наявності відповідних ліцензій і дотримання визначених у них умов	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціально-го захисту населення РДА.	Без фінансування						Запобігання нелегальній міграції
		2.5. Проведення відпрацювань розважальних закладів та місць масового відпочинку молоді з метою недопущення розповсюдження в них наркотичних засобів	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, органи місцевого самоврядування	Без фінансування						Недопущення втягнення неповнолітніх у наркоманію

		2.6. Відпрацювання суб'єктів господарювання, яким видана ліцензія на реалізацію лікарських засобів, що містять такі речовини	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, ЦРЛ	Без фінансування						Перекриття каналів витоку з легального обігу підконт-рольних речовин
		2.7. Посилення контролю за культивуванням та забезпеченням охорони нарковмісних рослин сільськогосподарськими підприємствами. Забезпечення знищення пожнивних залишків після збору та переробки врожаю	2012-2015 роки	Управління агропромислового розвитку РДА, РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Недопущення витоку в незаконний обіг макової та конопляної сировини, що використовується для виготовлення наркозасобів
3.	Зміцнення громадського порядку, забезпечення безпеки дорожнього руху, попередження злочинів	3.1. Проведення обстежень об'єктів торгівлі, складських приміщень та магазинів, відділів зв'язку та Укрпошти на предмет їх технічного укріплення, обладнання багатопверхових житлових будинків системами технічної охорони	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, Відділ житлово-комунального господарства РДА	Без фінансування						Забезпечення контролю за станом охорони об'єктів, зменшення кількості злочинних посягань на об'єкти нерухомості

	3.2. Установлення в місцях традиційного проведення масових заходів, на спортивних комплексах технічних засобів візуалізації, упровадження систем відеонагляду в районному центрі, упровадження систем дистанційного відео-спостереження на об'єктах, що охороняються, і на прилеглих до них територіях	2012-2015 роки	Підприємства, установи, організації	Кошти суб'єктів господарювання						Забезпечення охорони громадського порядку й безпеки населення, своєчасне реагування на правопорушення
	3.3. Сприяння особам, які звільняються з місць позбавлення волі, у видачі та оформленні документів, необхідних для вирішення соціальних питань, активізація роботи спостережних комісій з надання такій категорії осіб допомоги в соціальній адаптації, пошуку роботи тощо	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціального захисту населення РДА районний центр зайнятості	Без фінансування						Зниження рецидивної злочинності
	3.4. Установлення на автошляхах району дорожніх знаків, інформаційних щитів про місцезнаходження лікарень, медичних пунктів та пунктів швидкої медичної допомоги, телефонних апаратів для екстреного виклику рятувальних служб. Посилення контролю за експлуатаційним станом доріг, проведенням своєчасного ремонту дорожнього покриття та заміною непридатної апаратури світлофорного регулювання	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, філія «Сумський райавтодор» дочірнього підприємства «Сумський облавтодор»							Попередження аварійності на автошляхах району

		3.5. Здійснення профілактичних заходів щодо попередження дитячої без-доглядності, жебракування, вилучення бездоглядних дітей «з вулиці», їх правового та соціального захисту, притягнення до відповідальності дорослих, які втягують підлітків у злочинну діяльність, жебрацтво, пияцтво, наркоманію. Забезпечення своєчасного виявлення неблагополучних сімей, їх облік і систематичну перевірку умов утримання.	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, відділ освіти, відділ у справах молоді та спорту, служба у справах дітей, РЦ СССДМ	Без фінансування						Попередження дитячої злочинності
		3.6. Проведення інвентаризації дитячо-юнацьких клубів за місцем проживання, створення регіонального реєстру цих закладів, сприяння їх утворенню на базі вивільнених приміщень комунальної власності, забезпечення їх належного матеріального забезпечення, залучення дітей та молоді до занять фізичною культурою і спортом	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області, відділ у справах молоді та спорту, відділ освіти, служба у справах дітей, РЦ СССДМ	Без фінансування						Зайняття дітей у вільний час, профілактика скоєння ними правопорушень
4.	Заходи матеріально-технічного забезпечення	4.1. Проведення перевірок дотримання правил роздрібної торгівлі алкогольною продукцією та тютюновими виробами, позбавлення суб'єктів підприємницької діяльності ліцензій за їх порушення.	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Недопущення продажу спиртних напоїв та тютюнових виробів неповнолітнім

	4.2. Придбання матеріального забезпечення для оперативних служб РВ УМВС України в Сумській області	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Інші кошти	600	100	100	200	200	Покращення роботи з роз-криття та попередження злочинів
	4.3. Придбання для громадських формувань та помічників дільничних інспекторів міліції засобів спеціального спорядження та їх матеріального заохочення	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Бюджети сіл, селищ	416	96	96	112	112	Зменшення кількості ви-падків травму-вань та загибелі працівників правопорядку при виконанні громадських та службових обов'язків
	4.4. Створення фонду службового житла для працівників органів внутрішніх справ із залученням для цього коштів з місцевих бюджетів та благодійних внесків, виділення земельних ділянок, придатних для забудови на пільгових умовах, залучення платоспроможних інвесторів для будівництва житла	2012-2015 роки	РВ УМВС України в Сумській області	Без фінансування						Покращення житлового забезпечення працівників міліції

[illegible]

