

14.11.2012р.

м. Суми

**Про Районну програму
зі створення містобудівного
кадастру Сумського району
на 2012-2013 роки**

Відповідно до положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Постанов Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 «Про містобудівний кадастр» та від 25.05.2011 № 556 «Про порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастром», керуючись рішенням чотирнадцятої сесії шостого скликання Сумської обласної ради від 24.02.2012, з метою реалізації на районному рівні організаційно-технічних та фінансових заходів щодо створення містобудівного кадастру, керуючись ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада вирішила:

1. Затвердити Районну програму зі створення містобудівного кадастру Сумського району на 2012-2013 роки (додається).

2. Сумській районній державній адміністрації при коригуванні районного бюджету на 2012 та формуванні районного бюджету на 2013 роки передбачати видатки на реалізацію Районної програми зі створення містобудівного кадастру Сумського району на 2012-2013 роки.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань промисловості, підприємництва, будівництва, житлово-комунального господарства, транспорту і зв'язку, малого і середнього бізнесу та заступника голови Сумської районної державної адміністрації Федорченка В.О.

Голова

І.В. Бояринова

Додаток
до рішення дев'ятнадцятої сесії
районної ради
шостого скликання
від 14.11.2012

**Районна програма
зі створення містобудівного кадастру
Сумської області на 2012-2013 роки**

2012 рік

Зміст

1. Паспорт
2. Загальні положення
3. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма
4. Мета Програми
5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми:
 - 5.1 Шляхи і засоби розв'язання проблеми
 - 5.2 Строки виконання Програми
 - 5.3 Обсяги та джерела фінансування Програми
6. Перелік завдань і заходів Програми та очікувані результати
7. Напрямки діяльності та заходи Програми
8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

**1. Паспорт
районної програми
зі створення містобудівного кадастру
Сумського району на 2012-2013 роки
(далі – Програма)**

| | | |
|-----|---|---|
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Сумська районна державна адміністрація |
| 2 | Дата, номер і назва розпо-рядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Розпорядження голови Сумської районної державної адміністрації від 18.10.2012 № 548 – ОД «Про районну програму зі створення містобудівного кадастру Сумського району на 2012 – 2013 роки» |
| 3 | Розробник Програми | Відділ регіонального розвитку, містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації. |
| 4 | Співрозробники Програми | – |
| 5 | Відповідальний викона-вець Програми | Відділ регіонального розвитку, містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації. |
| 6 | Учасники Програми | Відділ регіонального розвитку, містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації. |
| 7 | Термін реалізації Про-грами | 2012 – 2013 роки |
| 7.1 | Етапи виконання Програ-ми | У два етапи: I етап – 2012 рік II етап – 2013 рік |
| 8 | Перелік місцевих бюдже-тів, що беруть участь у виконанні Програми | Районний бюджет |
| 9 | Загальний обсяг фінан-сових ресурсів, необхід-них для реалізації Про-грами, усього, у тому числі: | 67,9 тис. гривень |
| 9.1 | коштів районного | |

| | | |
|--|----------------------------|-------------------|
| | бюдже-ту на 2012-2013 роки | 67,9 тис. гривень |
|--|----------------------------|-------------------|

2. Загальні положення

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17 лютого 2011 року № 3038, який набрав чинності 12 березня 2011 року, вперше створив законодавчі підстави для функціонування містобудівного кадастру.

Містобудівний кадастр – це інформаційна система, що містить дані про територію, населені пункти району, їх правовий і господарський статус, екологічну та інженерно-геологічну ситуацію, інженерно-комунікаційні, транспортні, енергетичні й інші мережі, їх просторове розміщення і технічні характеристики. Містобудівний кадастр є складовою частиною державної системи кадастрової документації, яка вміщає відомості про земельні, водні, лісові та інші ресурси і забезпечує єдність обліку й контролю використання природних ресурсів. Вирішуючи однакові з іншими кадастрами завдання, містобудівний кадастр має свої характерні особливості, які обумовлюються характером інфраструктури і екологічної ситуації, що виражаються в спеціальних методах диференціації території на зони різної економіко-будівельної цінності.

Програма розроблена відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанов Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 556 «Про порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастром» та від 25 травня 2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр», розпоряджень голови Сумської районної державної адміністрації від 20.05.2011 № 352 «Про впорядкування містобудівної діяльності в районі».

Програма передбачає основні заходи, спрямовані на створення та функціонування на районному рівні підрозділу служби містобудівного кадастру.

У Програмі вживаються терміни в такому значенні:

геопортал містобудівного кадастру - сукупність інтернет-засобів та сервісів геопросторових даних, що підтримують метадані про геоінформаційні ресурси містобудівного кадастру і забезпечують доступ до них та до публічних інформаційних ресурсів містобудівного кадастру в Інтернеті;

геопросторовий об'єкт - об'єкт реального світу, що характеризується певним місцезнаходженням на Землі і визначений у встановленій системі просторово-часових координат;

геопросторові дані – набір даних про геопросторовий об'єкт (використовується в значенні, наведеному в Законі України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність»);

інформаційні ресурси системи містобудівного кадастру - затверджена містобудівна, проектна та планувальна документація, склад і зміст якої визначено законодавством України у сфері містобудівної діяльності та будівельними нормами, метадані про цю документацію та електронні копії містобудівної, проектної та планувальної документації, що вводяться і зберігаються в базах даних інформаційної системи містобудівного кадастру,

бази геопросторових даних єдиної цифрової топографічної основи території, реєстри адрес, вулиць та інших поіменованих об'єктів, профільні набори геопросторових даних із земельного та інших видових (галузевих) кадастрів, містобудівні норми і регламенти, інші документи та масиви документів, що підлягають реєстрації та обліку в системі містобудівного кадастру відповідно до законодавства;

інформаційна автоматизована система - організаційно-технічна система, у якій реалізується технологія оброблення інформації з використанням технічних і програмних засобів (використовується в значенні, наведеному в Законі України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах»);

містобудівний кадастр - державна система зберігання та використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційні ресурси будівельних норм, державні стандарти і правила для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів;

метадані містобудівного кадастру - довідкова інформація про інформаційні ресурси та сервіси інформаційних систем містобудівного кадастру;

публічні інформаційні ресурси містобудівного кадастру - відкрита електронна топографічна основа та частина відкритих інформаційних ресурсів містобудівного кадастру, до якої відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» забезпечується загальна доступність шляхом розміщення на веб-сайті районної державної адміністрації та в місцевих періодичних друкованих засобах масової інформації;

реєстрація документа в містобудівному кадастрі - дія, у результаті здійснення якої документ або його частина включається в інформаційні ресурси містобудівного кадастру, а містобудівні регламенти, що реєструються та зберігаються в ньому, здобувають статус обов'язкових для дотримання всіма учасниками містобудівної діяльності, власниками та користувачами земельних ділянок і власниками розташованих на них об'єктів нерухомості.

3. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Статтею 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що містобудівний кадастр ведеться з урахуванням даних державного земельного кадастру на державному, обласному та районному рівнях, рівні обласних центрів та міст обласного значення.

Містобудівний кадастр ведеться службами містобудівного кадастру, що діють у складі спеціально уповноважених органів містобудування та архітектури.

Формування містобудівного кадастру здійснюється з використанням: державних геоінформаційних ресурсів;

цифрових масивів профільних геопросторових даних, що містяться в затвердженій містобудівній та проектній документації, матеріалах завершеного будівництва;

бази даних юридичних і фізичних осіб.

Профільні геопросторові дані мають бути внесені не пізніше 30 робочих днів після затвердження містобудівної документації до містобудівного кадастру відповідного рівня.

Дані містобудівного кадастру, необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовуються для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Інформація, що міститься в містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом. Захист цієї інформації здійснюється відповідними суб'єктами інформаційних відносин відповідно до чинного законодавства.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр» встановлено порядок ведення та структуру містобудівного кадастру, порядок надання інформації з містобудівного кадастру органам державного управління, місцевого самоврядування та іншим суб'єктам містобудівної діяльності.

Тому створення та ведення містобудівного кадастру на районному рівні, формування комп'ютерної бази даних про забудову територій та населених пунктів району на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації базового рівня потребує відповідної матеріальної та програмно-технічної бази для виконання кадастрових робіт.

4. Мета Програми

Метою Програми є реалізація організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення та функціонування на районному рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру та організація планового введення до бази даних кадастрової інформації відповідно до Регламенту, встановленого державними будівельними нормами.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

5.1. Шляхи і засоби розв'язання проблеми

Сучасні зміни в економічних стосунках створюють відповідний територіальний світогляд на адекватну їм містобудівну політику в проектній

справі, що реалізується шляхом прийняття проектних рішень щодо покращання містобудівної ситуації та розвитку і управління всіма видами територій. Вихідні та базові матеріали, що необхідні для розроблення та реалізації проектної документації, є значним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і ефективність проектних вирішень. Тому виникає необхідність організації ефективної системи збору, обробки, зберігання інформації містобудівного кадастру на районному рівні, своєчасного надання її суб'єктам містобудування на території Сумського району, іншим користувачам та органам управління.

Реалізація Програми щодо створення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру, як спеціалізованої системи найбільш повних даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності, має базуватись на наявних даних про планування і забудову територій та населених пунктів області, а також інформації, отриманої з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, що отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Реалізація належної інформаційної політики в сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій, упровадження автоматизованої системи даних забезпечить автоматизацію вирішення широкого кола завдань управління розвитку території району за такими основними розділами:

установлення архітектурно-планувальних зон за типами використання території із законодавчо закріпленим порядком освоєння земельних ділянок, що розташовані в цих зонах;

зонування території за видами прав на землю зі встановленими обмеженнями, що пов'язані із збереженням природного середовища, шкідливим впливом підприємств, наявністю господарських об'єктів загальноміського значення;

облік існуючих інженерних комунікацій, уключаючи магістральні мережі водопроводу, каналізації, теплопостачання, електропостачання, всі розвідні мережі;

облік об'єктів, що мають статус пам'яток культурної спадщини з виділенням охоронних зон, зон регулювання забудови;

оформлення містобудівної документації та накопичення даних у процесі надання земельних ділянок (відведень) для різних видів будівництва;

організація надання та реєстрації документів дозвільного характеру в містобудуванні (містобудівних умов та обмежень, будівельних паспортів, кадастрових довідок тощо);

контроль за здійсненням усіх видів будівельної діяльності відповідно до затвердженої містобудівної документації.

Основними напрямками роботи служби містобудівного кадастру є :

- створення та ведення містобудівного кадастру;
- визначення пріоритетів у формуванні містобудівного кадастру і черговості виконання робіт;
- розроблення типових форм містобудівного паспорта об'єкта та кадастрових довідок;
- впровадження у практику служби єдиних організаційно-правових , нормативно-методичних, та програмно-технологічних основ ведення кадастру;
- впровадження використання керівних документів щодо містобудівного кадастру, дія яких поширюється на відповідну територію;
- підготовка та подання органам виконавчої влади щорічної аналітичної доповідної записки щодо стану ведення містобудівного кадастру та результатів кадастрової діяльності.

Об'єднання в одній автоматизованій системі даних містобудівного та земельного кадастрів створить передумови для переходу на новий рівень управління розвитком населених пунктів та територій на підставі затвердженої містобудівної документації.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення належних умов для діяльності регіонального розвитку, містобудування та архітектури у сфері містобудівного кадастру по плановому введенню до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговуванню автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру та забезпеченню кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності.

5.2. Строки виконання Програми

Програма розрахована на період з 2012 до 2013 року і складається з двох етапів:

проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру, переведення їх у цифровий формат;

розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;

придбання та встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру, спеціалізованого програмного забезпечення;

упровадження уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними.

Другий етап включає:

формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру;

організацію та здійснення робіт із планового введення даних до баз

даних містобудівного кадастру, формування і видачу кадастрових документів та довідок;

установлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних;

організацію системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру.

5.3. Обсяги та джерела фінансування Програми

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1. Обсяг фінансування заходів Програми може бути змінений у разі внесення змін до порядку ведення містобудівного кадастру, установленого Державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр» фінансування заходів щодо створення містобудівного кадастру на місцевому рівні здійснюється за рахунок районного бюджету в розмірі, затвердженому рішенням Сумської районної ради про районний бюджет на відповідний рік.

6. Перелік завдань і заходів Програми та очікувані результати

Основними завданнями Програми є:

формування програмно-технічного комплексу геопросторових даних містобудівного кадастру та системи захисту кадастрової інформації;

перехід у цифровий формат та введення до бази даних містобудівного кадастру наявної картографічної та топографо-геодезичної інформації, затвердженої містобудівної документації, даних про адміністративно-територіальний устрій та забудову населених пунктів;

уведення до бази даних містобудівного кадастру інформації з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території регіону на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем;

створення та ведення бази даних про нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила;

фіксація результатів моніторингу стану розроблення та реалізації генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій (зонінгів) та детальних планів територій.

Реалізація Програми забезпечить створення та ефективне функціонування на районному рівні автоматизованої інформаційної системи геопросторових даних містобудівного кадастру, що використовуються для потреб управління територіями, узагальнення кадастрової інформації, що створюється на базовому рівні.

7. Напрямки діяльності та заходи Програми

Основні напрями діяльності та заходи Програми визначені в додатку 2.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відділ регіонального розвитку, містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації здійснює координацію та контроль за виконанням передбачених Програмою заходів, забезпечує висвітлення ходу реалізації Програми в засобах масової інформації і один раз на рік впродовж 2012-2013 років подає узагальнену інформацію про хід виконання Програми голові Сумської районної державної адміністрації та постійній комісії Сумської районної ради з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури та надзвичайних ситуацій.

Ресурсне забезпечення Програми

| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми (тис. гривень) | Етапи виконання Програми | | Усього витрат на виконання Програми |
|--|--------------------------|----------|-------------------------------------|
| | I етап | II етап | |
| | 2012 рік | 2013 рік | |
| Обсяг ресурсів усього, районний бюджет | 0 | 67,9 | 67,9 |
| | 0 | 67,9 | 67,9 |

Напрями діяльності та заходи Програми

| Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів Програми | Строк виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. гривень | | | Очікуваний результат |
|---|---|-----------------|--|----------------------|--|----------|----------|--|
| | | | | | Усього | 2012 рік | 2013 рік | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. Формування програмно-технічного комплексу містобудівного кадастру на регіональному рівні | 1.1. Придбання та встановлення спеціалізованого обладнання, розроблення програмно-технічного комплексу геоінформаційної системи | 2012-2013 роки | Управління містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації | Районний бюджет | 56,9 | 0 | 56,9 | Створення матеріально-технічної бази для виконання кадастрових робіт |
| | 1.2. Налагодження розробленого програмно-технічного комплексу містобудівного кадастру та його технічний супровід | 2012-2013 роки | Управління містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації | Районний бюджет | 4,0 | 0 | 4,0 | Забезпечення безперебійної роботи програмно-технічного комплексу містобудівного кадастру |

Продовження додатка

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|--|--|----------------|--|-----------------|------|---|------|---|
| 2. Інформаційне наповнення баз даних містобудівного кадастру на регіональному рівні | 2.1. Організація робіт з інформаційного наповнення баз даних місто-будівного кадастру, формування інформаційно-комунікаційної системи обміну кадастровою інформацією та створення системи її захисту | 2012-2013 роки | Управління містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації | Районний бюджет | 4,0 | 0 | 4,0 | Формування комп'ютерної бази даних про забудову територій та населених пунктів області |
| | 2.2. Створення інформаційного каналу обміну інформацією з служба-ми містобудівного кадастру базового та державного рівнів | 2012-2013 роки | Управління містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації | Районний бюджет | 2,0 | - | 2,0 | Забезпечення обміну кадастровою інформацією між служба-ми містобудівного кадастру всіх рівнів |
| 3. Створення та функціонування в мережі Інтернет інформаційного порталу даних містобудівного кадастру Сумського району | Підготовка технічного завдання, розроблення, налагодження та технічний супровід роботи інформаційного порталу | 2012-2013 роки | Управління містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації | Районний бюджет | 1,0 | - | 1,0 | Створення умов для вільного доступу до відкритої кадастрової інформації |
| Разом | | | | | 67,9 | 0 | 67,9 | |