

02.12. 2011

м.Суми

**Про районну цільову соціальну
програму розвитку цивільного
захисту на 2011-2015 роки**

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Закону України “Про правові засади цивільного захисту”, постанови Кабінету Міністрів України від 25.02.2009 № 156 “Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту на 2009 – 2013 роки”, розглянувши поданий районною державною адміністрацією проект районної цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту на 2011-2015 роки, з метою оновлення матеріально-технічної бази формувань цивільного захисту району сучасним обладнанням, яке дозволить своєчасно реагувати на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, районна рада вирішила:

1. Затвердити районну цільову соціальну програму розвитку цивільного захисту на 2011-2015 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню районної державної адміністрації забезпечити фінансування заходів, пов’язаних з реалізацією програми в межах асигнувань.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань соціально-культурного розвитку, соціального захисту населення, сім’ї та молоді.

Голова

І.В.Бояринова

Додаток
до рішення десятої
сесії Сумської районної
ради шостого скликання
від 02.12 2011 року

**Районна цільова соціальна програма
розвитку цивільного захисту
на 2011-2015 роки**

І. ПАСПОРТ

Районної цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту на 2011-2015 роки (далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Сумської районної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про правові засади цивільного захисту». Постанова Кабінету Міністрів України від 25 лютого 2009 р. № 156 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту на 2009 – 2013 роки». Розпорядження голови Сумської районної державної адміністрації від 13.10.2011 № 985 “Про проект цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту Сумського району на 2011-2015 роки”
3.	Розробник Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Сумської районної державної адміністрації
4.	Співрозробник Програми	Відсутній
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Сумської районної державної адміністрації.
6.	Учасники Програми	Сумська райдержадміністрація, відділ освіти райдержадміністрації, сільські, селищні ради, підприємства та організації, віднесені до потенційно небезпечних об’єктів та об’єкт, який у виробництві використовує сильно діючі отруйні речовини.
7.	Термін реалізації Програми	2015 рік
7.1.	Етапи виконання Програми	2011 - 2012 роки 2013 - 2015 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть	Районний, сільські, селищні

	участь у виконанні програми	
9.	Загальний обсяг фінансо-вих ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	739,535 тис. гривень.
9.1.	Коштів сільських, селищних бюджетів	8,5 тис. гривень
9.2	державного бюджету	-
9.3	обласного бюджету	-
9.4	районного бюджету	23,135 тис. гривень
9.5	коштів інших джерел	707,9 тис. гривень

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована

Програма

У сфері цивільного захисту згідно із чинним законодавством передбачено одночасне функціонування системи Цивільної оборони України, єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, а також єдиної системи цивільного захисту, створення якої не завершено.

На сьогодні відсутня надійна система оповіщення та інформування населення району про надзвичайні ситуації.

На території району знаходяться 34 потенційно небезпечних об'єктів та об'єктів підвищеної небезпеки, з них 12 підлягають обладнанню системами раннього виявлення надзвичайних ситуацій та оповіщення людей у разі їх виникнення. Але робота керівниками підприємств щодо впровадження цих систем проводиться лише на 3 (25 %) об'єктах, що надали технічні завдання на розробку робочого проекту з улаштування цих систем. На 1 об'єкті (нафтобаза ПП "Компанія "Наdejда", Сумський район, смт.Низи, вул.Залізнична станція,8) розроблений робочий проект на влаштування автоматизованої системи раннього виявлення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення.

Багаторічною та актуальною проблемою є забезпечення протипожежного захисту в сільській місцевості, стан створення, утримання та фінансування місцевих і добровільних пожежних команд, здійснення профілактичних функцій начальниками цих формувань. З року в рік зменшується наявна чисельність сільських протипожежних формувань, боєздатність місцевої пожежної охорони знаходиться в критичному стані. Свідченням цьому є нездатність цих команд забезпечити ефективне гасіння пожеж (самостійно ліквідовують у середньому 10-15% пожеж від їх загальної кількості). Ураховуючи термін експлуатації, а також недоцільність прове-дження ремонтних робіт, підлягає списанню майже 100% пожежних автомобілів. Після списання заміна їх на нові не здійснюється. Лише 49% протипожежних формувань забезпечені пожежними депо або пристосованими приміщеннями.

Відповідно до рішення Сумської обласної ради від 28.04.2008 “Про реорганізацію державної комунальної установи “Сумська обласна рятувальна станція” створено Сумську міську рятувально-водолазну службу, яка на 60% укомплектована рятувально-водолазним майном та іншими засобами. Щороку в районному бюджеті

передбачаються кошти на її утримання. Але в районі недостатньо виконуються вимоги Указу Президента України від 14 липня 2001 року № 190 “Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об’єктах”, вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 6 березня 2002 р. № 264 “Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах” та наказу МНС України від 03.12.2001 № 272 “Про затвердження правил охорони життя людей на водних об’єктах України”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 1 лютого 2002 р. за № 95/6383. Органами місцевого самоврядування досі не визначені місця масового відпочинку людей на водних об’єктах району. Місця не забезпечені сезонними рятувальними постами.

Через відсутність коштів державного бюджету не виконується в повному обсязі постанова Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 року № 1200 “Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту”.

Засоби радіаційного та хімічного захисту, які були накопичені в області на складі мобілізаційного резерву Сумської обласної державної адміністрації та призначені для забезпечення непрацюючого населення району, розброньовано та реалізовано Держкомрезервом України. За останній рік за рахунок власних коштів об’єктів господарювання для працюючого населення і особового складу невоєнізованих формувань придбано засобів радіаційного та хімічного захисту на суму 1,22 тис. гривень.

Таким чином, в районі існують такі основні проблеми:

- відсутня система оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

- відсутні локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на 12 об’єктах підвищеної небезпеки і локальні системи оповіщення населення, яке мешкає в зонах можливого ураження, та персоналу зазначених об’єктів у разі виникнення аварій;

- забезпечення непрацюючого населення, яке мешкає в безпосередній близькості від потенційно небезпечних та хімічно небезпечних об’єктів, засобами індивідуального захисту;

- не організовано належним чином роботу із забезпечення пожежної безпеки в сільській місцевості;

- відсутнє фінансування на створення та утримання сезонних рятувальних постів.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є створення дієвої районної ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту населення і територій та ефективних сил цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблем, обсягів і джерел

фінансування. Строки та етапи виконання Програми

Удосконалення районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій на основі системи Цивільної

оборони України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру шляхом:

створення надійної системи оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

обладнання об'єктів підвищеної небезпеки локальними системами виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальними системами оповіщення населення, яке мешкає в зонах можливого ураження, та персоналу зазначених об'єктів у разі виникнення аварій;

забезпечення непрацюючого населення, яке мешкає в безпосередній близькості від потенційно небезпечних та хімічно небезпечних об'єктів, засобами індивідуального захисту;

забезпечення проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони).

Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить – 739,535 тис. гривень, з них за рахунок коштів районного бюджету – 23,135 тис. гривень, бюджетів сільських, селищних рад – 8,5 тис. гривень, коштів інших джерел – 707,9 тис. гривень.

Загальні розрахунки необхідних прогнозних обсягів фінансування завдань і заходів Програми на 2011-2015 роки з різних джерел з розподілом за роками становлять:

2011 р. – 190,935 тис. гривень;

2012 р. – 188,1 тис. гривень;

2013 р. – 77,0 тис. гривень;

2014 р. – 150,0 тис. гривень;

2015 р. – 133,5 тис. гривень.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1. Обсяг фінансування Програми уточнюється під час складання проекту місцевих бюджетів на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання окремих завдань і заходів Програми та в цілому за Програму.

Виконання Програми здійснюється двома етапами.

На першому етапі (2011-2012 роки) передбачається:

удосконалити механізм взаємодії районних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту;

створити надійну систему оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

обладнати на об'єкті, який використовує у виробництві сильно діючі отруйні речовини, локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та системи оповіщення населення, яке мешкає у зонах можливого ураження, та персоналу зазначеного об'єкту у разі виникнення аварій;

створення об'єктових систем оповіщення на потенційно небезпечних об'єктах;

забезпечити проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту.

На другому етапі (2013-2015 роки) передбачається:

удосконалити структуру та забезпечення належного рівня оснащеності об'єктів підвищеної небезпеки, аварійно-рятувальних і аварійно-відновлювальних формувань районного підпорядкування;

створити необхідний запас засобів індивідуального захисту працюючого та непрацюючого населення, яке мешкає в безпосередній близькості від потенційно небезпечних об'єктів та об'єктів, які використовують у виробництві сильно діючі отруйні речовини.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом 2011-2015 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Забезпечити ефективність державного управління у сфері цивільного захисту.
2. Оптимізувати сили цивільного захисту.
3. Удосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації.
4. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.
5. Здійснити організаційні та спеціальні заходи із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми визначені в додатку 2 "Напрямки діяльності та заходи Програми".

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організація виконання Програми здійснюється відділом з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Сумської районної державної адміністрації, який щороку готує та надає до Сумської районної державної адміністрації узагальнену інформацію про стан виконання та до 28 лютого звітує перед районною радою.

VIII. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання Програми дасть змогу:

створити:

районну ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій;

локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки та локальні системи оповіщення населення в зонах можливого ураження та персоналу таких об'єктів у разі виникнення аварій;

придбати та ввести в дію районну автоматизовану систему централізованого оповіщення;

здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та хімічних речовин для забезпечення ними непрацюючого та працюючого населення, яке проживає і працює в зоні можливого хімічного забруднення.

Додаток 1
до Програми

Ресурсне забезпечення Програми

Заходи	Обсяги фінансування ресурсів (тис. грн.)					
	Всього	у тому числі етапи виконання програми по роках				
		I етап		II етап		
		2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7
Захід 1.1. Проведення інвентаризації захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони)						
Усього	23,5	3,8	19,7			
У тому числі:						
кошти районного бюджету	10,0	-	10,0			
кошти бюджетів сільських рад	8,5	2,8	5,7			
Басівська сільська рада	1,5	-	1,5	-	-	-
Біловодська сільська рада	0,3	-	0,3	-	-	-
Кіндратівська сільська рада	1,3	-	1,3	-	-	-
Косівщинська сільська рада	0,7	-	0,7			
Миколаївська сільська рада	0,3	-	0,3	-	-	-
Нижньосироватська сільська рада	1,5	1,5		-	-	-
Низівська селищна рада	1,0	-	1,0	-	-	-
Северинівська сільська рада	0,3	-	0,3	-	-	-
Токарівська сільська рада	1,3	1,3	-	-	-	-
Хотінська селищна рада	0,3	-	0,3	-	-	-
Кошти не бюджетних джерел	5,0	1,0	4,0			

(власні кошти суб'єктів господарювання, у т.ч. хімічно-небезпечного об'єкта)						
1	2	3	4	5	6	7
Захід 1.2. Накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та небезпечних хімічних речовин для забезпечення населення та працюючих.						
Усього:	83,3	23,8	17,5	12,5	16,5	13,0
У тому числі:						
Кошти не бюджетних джерел (власні кошти суб'єктів господарювання, у т.ч. хімічно-небезпечного об'єкта)	83,3	23,8	17,5	12,5	16,5	13,0
Придбання засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та небезпечних хімічних речовин для непрацюючого та працюючого населення, яке проживає і працює в зоні можливого хімічного забруднення в умовах воєнного та мирного стану (протигаз ГП-7 - 47 шт. (550 гривень за 1 шт.) та фільтрувальні коробки "КД" - 10 шт.(100 гривень за 1 шт.), респіратори - 210 шт., захисні	83,3	23,8	17,5	12,5	16,5	13,0

костюми Л-1 – 50 комплектів.						
Захід 1.3. Створення районної автоматизованої системи оповіщення.						
Усього	13,135	13,135	-	-	-	-
у тому числі						
кошти районного бюджету	13,135	13,135	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7
ЗАХІД 2.1. Створення локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, локальних систем оповіщення населення в зонах можливого ураження населення та персоналу цих об'єктів у разі виникнення аварій.						
Усього	55,0	5,0	25,0	25,0	-	-
в тому числі						
кошти інших джерел	55,0	5,0	25,0	25,0		
ПАТ «Сумський завод продтоварів»	55,0	5,0	25,0	25,0	-	-
ЗАХІД 2.2. Створення об'єктових систем оповіщення населення та персоналу у разі виникнення аварій на потенційно небезпечних об'єктах.						
Усього	346,0	55,0	100,0	19,0	85,0	87,0
в тому числі						

кошти інших джерел	346,0	55,0	100,0	19,0	85,0	87,0
Сумське ЛВУ МГ УМГ «Київтрансгаз» АТ «Нафтогаз України»	130,0	-	-	-	65,0	65,0
Приватне підприємство «Компанія «Наdejда»	216,0	55,0	100,0	19,0	20,0	22,0
ЗАХІД 3. Накопичення засобів протипожежного захисту.						
Усього	218,6	90,2	25,9	20,5	48,5	33,5
у тому числі						
1	2	3	4	5	6	7
Кошти не бюджетних джерел (власні кошти суб'єктів господарювання, у т.ч. хімічно-небезпечного об'єкта)	218,6	90,2	25,9	20,5	48,5	33,5
Придбання засобів протипожежного захисту: вогнегасники – 20 шт., мотопомпа – 1 шт. (17 тис.грн.), пожежний інвентар (пожрукава, стволи та інше), закупівля піноутворювача, перезарядка вогнегасників, технічне обслуговування пожежної сигналізації	192,1	75,2	25,4	20,0	38,5	33,0
Придбання пожежного спорядження для членів ДПД	26,5	15,0	0,5	0,5	10,0	0,5

Начальник відділу з питань НС

**та у справах захисту населення
від наслідків Чорнобильської
катастрофи райдержадміністрації**

О.Є.Глущенко

Додаток 2 до Програми

Напрямки діяльності та заходи Програми

[illegible]

	1.2. Накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та небезпечних хімічних речовин для забезпечення населення та працюючих.	2011-2015	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Сумської район-ної держадміністрації, суб'єкти господарюван-ня	Інші джерела	2011 р.-23,8 2012 р.-17,5 2013 р.-12,5 2014 р.-16,5 2015 р.-13,0	Підвищення рівня захисту населення від бойових отруйних та небезпечних хімічних речовин в мирний час та особливий період
	1.3. Створення районної автоматизованої системи централізованого оповіщення	2011	Відділ з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської кат аст-рофи Сумської район-ної державної адмініст-рації	районний бюджет	2011 р. – 13,135	Створення надійної системи оповіщення та інформування насе-лення про надзвичайні ситуації техногенного та природного харак-теру
	Разом за напрямком 1			районний бюджет	23,135	
				бюджети сільських, селищних рад	8,5	
				інші джерела	88,3	

2.	Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій	2.1. Створення локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, локальних систем оповіщення населення в зонах можливого ураження та персоналу цих об'єктів у разі виникнення аварій	2011-2013	Об'єкт, які використо-вує у виробництві сильно діючі отруйні речовини	інші джерела	2011 р. – 5,0 2012 р. – 25,0 2013 р. – 25,0	Створення надійної системи оповіщення та інформування насе-лення про надзвичайні с и т у а ц і ї техногенного та при род ного харак-теру
		2.2. Створення об'єктових систем оповіщення на потенційно небезпечних об'єктах	2011-2015	Підприємства, уста-нови та о р г а н і з а ц і ї, віднесені до по тен ц і й - н о не без печ н и х об'єк-тів	інші джерела	2011 р. – 55,0 2012 р. – 100,0 2013 р. – 19,0 2014 р. – 85,0 2015 р. – 87,0	
		2.3. Проведення паспортизації потенційно небезпечних об'єктів	2011-2015	Підприємства, уста-нови та о р г а н і з а ц і ї, віднесені до по тен ц і й н о не без - печ н и х об'єктів	за рахунок коштів, передбаче-них на фінансування виконав-ців заходу Програми	Підвищення рівня захисту населення від надзвичайних с и т у а - ц і ї техногенного ха-рактеру в мирний час	
		2.4. Розроблення доку-ментів, необхідних для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на потенційно небезпечних об'єктах	2012-2015	Підприємства, уста-нови та о р г а н і з а ц і ї, віднесені до по тен ц і й - н о не без печ н и х об'єк-тів, районна д е р ж а в н а	за рахунок коштів, передбаче-них на фінансування виконав-ців заходу Програми	Підвищення рівня проведення аварійно-рятуваль них та інших невідкладних робіт аварійно-рятуваль ни-ми	
		Разом за напрямком 2					
	3.						

				адміністрація,			формуваннями.
					інші джерела	401,0	
	Здійснення заходів щодо забезпечення пожежної безпеки	Накопичення засобів протипожежного захисту.	2011-2015	Суб'єкти господарювання, сільські, селищні ради	інші джерела	2011 р. – 90,2 2012 р. – 25,9 2013 р. – 20,5 2014 р. – 48,5 2015 р. – 33,5	Забезпечення захисту населення та проти -пожежних формувань, підвищення рівня протипожежного захисту підприємств.
	Разом за напрямком 3				інші джерела	218,6	
	Разом за Програмою				районний бюджет	23,135	
					бюджети сільських, селищних рад	8,5	
					інші джерела	707,9	

Начальник відділу з питань НС
та у справах захисту населення
від наслідків Чорнобильської
катастрофи райдержадміністрації

О.Є.Глущенко