

**Про Програму створення і використання
матеріального резерву для запобігання,
ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і
природного характеру та їх наслідків у
Сумському районі на 2016– 2018 роки**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації №73 від 24.02.2016 «Про затвердження номенклатури регіонального матеріального резерву Сумської області» та розпорядження голови Сумської районної адміністрації від 01.06.2016 № 186-ОД «Про затвердження номенклатури місцевого матеріального резерву Сумського райрну» рекомендаціями Сумської обласної адміністрації на розгляд сесії Сумської районної ради виноситься питання «Про прийняття Програми створення і використання матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016-2018 роки» та з метою удосконалення територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та створення ефективних сил цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків, враховуючи рекомендації Департаменту надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської обласної державної адміністрації, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму створення і використання матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016-2018 роки (додається).
2. Сумській районній державній адміністрації забезпечити організацію роботи щодо виконання заходів Програми створення і використання матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016-2018 роки
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань соціально-економічного розвитку, планування, бюджету, фінансів та управління комунальною власністю. .

Голова

В.В.Акпєров

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до дев'ятої сесії сьомого скликання від 11.11.2016 року до рішення про
«Програму створення і використання матеріального резерву для
запобігання , ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного
характеру та їх наслідків у Сумському районі
на 2016 – 2018 роки»

Відповідно до розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації №73 від 24.02.2016 «Про затвердження номенклатури регіонального матеріального резерву Сумської області» та розпорядження голови Сумської районної адміністрації від 01.06.2016 № 186-ОД «Про затвердження номенклатури місцевого матеріального резерву Сумського райрну» рекомендаціями Сумської обласної адміністрації на розгляд сесії Сумської районної ради виноситься питання «Про прийняття **Програми створення і використання матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016-2018 роки**».

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру здійснюється на принципах пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я людей і довкілля та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці.

З кожним роком збільшується кількість природних катаклізмів, які супроводжуються значними матеріальними збитками.

Враховуючи те, що надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, як правило, виникають несподівано та потребують швидкого реагування, заходи для ліквідації їх наслідків повинні бути ретельно спланованими. Деякі надзвичайні ситуації можливо упереджувати.

Аналіз надзвичайних ситуацій свідчить, що їх загальна кількість за останні роки не зменшується, а навпаки – збільшується. Наявність місцевого матеріального резерву дозволяє аварійно-відновлювальним силам своєчасно виконати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню.

Вищевказане дає змогу зробити висновок, що створення місцевого матеріального резерву є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт із ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечення зниження матеріальних збитків та зменшення кількості можливих втрат населення.

В зв'язку з цим, розроблена районна програма, яку виноситься на розгляд сесії районної ради.

Завідувач сектору взаємодії з
правоохоронними органами та
оборонної роботи апарату
Сумської райдержадміністрації

Л.В.Чегринець

**Ресурсне забезпечення Програми створення і використання
матеріального резерву для запобігання , ліквідації наслідків
надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016– 2018 роки**

тис. гривень

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми
	І етап II етап			
	2016	2017	2018	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	130	50	50	230
районний бюджет	130	50	50	230

**Напрямки діяльності та заходи Програма створення і використання матеріального резерву
для запобігання , ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016– 2018 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.				Очікувані результати
						Всього	у тому числі:			
							I етап 2016	II етап 2017	III етап 2018	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Створення район-ного матеріального резерву і використання його для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків на 2016-2018р	Проведення невідкладних робіт і заходів спрямованих на запобігання , ліквідацію надзвичайних ситуацій та їх наслідків	2016-2018	Сумська районна державна адміністрація	Раонний Бюджет	230,0	130,0	50,0	50,0	Створення матеріального резерву з метою використання їх у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій, ліквідації надзвичайних ситуацій

Заступник голови райдержадміністрації

Л.В.Литвиновська

**Завідувач сектору взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату
Сумської райдержадміністрації**

Л.В.Чегринець

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішенням Сумської районної ради
Сумської області
сьомого скликання
десятої сесії
від «11» листопада 2016 року

**Програма
створення і використання матеріального
резерву для запобігання і ліквідації наслідків
надзвичайних ситуацій у Сумському районі
на 2016-2018 роки**

І. ПАСПОРТ

Програми створення і використання матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Сумському районі на 2016-2018 роки (далі – Програма).

1.	Ініціатор розроблення Програми	Сумська районна державна адміністрація.
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Стаття 98 Кодексу цивільного захисту України; постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 року № 775 «Про затвердження <u>Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій</u> »; Відповідно до розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації №73 від 24.02.2016 «Про затвердження номенклатури регіонального матеріального резерву Сумської області» та розпорядження голови Сумської районної адміністрації від 01.06.2016 № 186-ОД «Про затвердження номенклатури місцевого матеріального резерву Сумського району».
3.	Розробник Програми	Сумська районна державна адміністрація.
4.	Співрозробник Програми	Сумський районний сектор УДСНС України у Сумській області.
5.	Відповідальний виконавець Програми	Сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату Сумської районної державної адміністрації.
6.	Учасники Програми	Сумська районна державна адміністрація; виконавчі комітети сільських (селищних) рад; підприємства, установи та організації.
7.	Термін реалізації Програми	2016 - 2018 роки
7.1.	Етапи виконання Програми	2016 - 2017 роки 2017 - 2018 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Районний бюджет.
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	230,00 тис. гривень
9.1	районного бюджету	230,00тис. гривень

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, складовою якої є районна підсистема та її ланки.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею. Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів влади. Ці питання особливо актуальні в умовах наявності значної кількості нафто-, газопроводів, інших підприємств.

Для зменшення наслідків стихійних лих має бути своєчасне оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайної ситуації техногенного і природного характеру, його оповіщення про небезпеку, обстановку, що склалася внаслідок її реалізації, а також інформування про порядок і правила поведінки в умовах надзвичайних ситуацій. Це дає можливість вжити необхідних заходів щодо захисту людей і матеріальних цінностей.

Через відсутність коштів державного бюджету взагалі не виконується в повному обсязі постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2002 № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту». Засоби радіаційного та хімічного захисту, призначені для забезпечення непрацюючого населення, взагалі відсутні.

Не виконані вимоги статті 98 Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій». При цьому, як показує фактичний стан справ в районі не виключена можливість виникнення надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру, серед яких можуть мати місце:

- аварії на магістральних, або місцевих газопроводах;
- ураження територій, що попадають в зону можливого ураження ПАТ «Сумхімпром» небезпечними хімічними речовинами;
- аварії на гідропоруках (Низівська гідроелектростанція, греблі в с. Косівщина та інших населених пунктах);
- ускладнення повеневої обстановки;
- масштабні пожежі торфовищ або лісогосподарських угідь;
- надзвичайні події викликані катаклізмами;
- інші.

Наведене вище дає змогу зробити висновок, що створення матеріального резерву є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт з здійснення запобіжних заходів у

разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій; ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів; надання постраждалому населенню необхідної допомоги для забезпечення його життєдіяльності; розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалого населення; забезпечення пально-мастильними та іншими витратними матеріалами транспортних засобів підприємств та громадян, залучених для евакуації постраждалого населення із зони надзвичайної ситуації та можливого ураження.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є удосконалення територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та створення ефективних сил цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів і джерел фінансування. Строки та етапи виконання Програми

Удосконалення територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту шляхом створення, утримання та поповнення матеріального резерву району.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить –230,00 тис. гривень, з них за рахунок коштів районного бюджету –230,00 тис. гривень.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1. Обсяг фінансування Програми уточнюється під час складання проекту районного бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання окремих завдань і заходів Програми та в цілому за Програму.

Виконання Програми здійснюється трьома етапами.

На першому етапі передбачається:

- створити місцевий матеріальний резерв;
- забезпечити належне утримання створених матеріальних резервів.

На другому етапі передбачається:

- поповнити місцевий матеріальний резерви;
- створити необхідний запас засобів індивідуального захисту непрацюючого населення, яке мешкає в безпосередній близькості від потенційно небезпечних об'єктів та об'єктів, які використовують у виробництві сильно діючі отруйні речовини;
- забезпечити належне утримання створених матеріальних резервів.

На третьому етапі передбачається:

- поповнити місцевий матеріальний резерви;
- забезпечити належне утримання створених матеріальних резервів.

Головним розпорядником коштів районного бюджету, передбачених на виконання програми, є Сумська районна державна адміністрація.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом 2016-2018 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Удосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації.
2. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.
3. Здійснити організаційні та спеціальні заходи із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Основними напрямами діяльності та заходами Програми є:

створення районного матеріального резерву з метою забезпечення матеріальної основи для оперативного проведення першочергових робіт з здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій; ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів; надання постраждалому населенню необхідної допомоги для забезпечення його життєдіяльності; розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалого населення; забезпечення пально-мастильними та іншими витратними матеріалами транспортних засобів підприємств та громадян, залучених для евакуації постраждалого населення із зони надзвичайної ситуації та можливого ураження (додаток 2);

здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та хімічних речовин для забезпечення ними непрацюючого та працюючого населення, яке проживає і працює в зоні можливого хімічного забруднення.

VII. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть змогу:

створити матеріальний резерв з метою забезпечення матеріальної основи для оперативного проведення першочергових робіт з здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій у Сумському районі; ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів; надання постраждалому населенню необхідної допомоги для забезпечення його життєдіяльності; розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалого населення; забезпечення пально-мастильними та іншими витратними матеріалами транспортних засобів підприємств та громадян, залучених для евакуації постраждалого населення із зони надзвичайної ситуації та можливого ураження.

здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних та хімічних речовин для забезпечення ними непрацюючого та працюючого населення, яке проживає і працює в зоні можливого хімічного забруднення.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату Сумської районної державної адміністрації здійснює координацію та контроль за виконанням цієї Програми, аналізує хід виконання завдань та заходів Програми та надає звіт про хід виконання Програми голові Сумської районної державної адміністрації та Сумській районній раді – щорічно до 30 березня.