

23.12.2016

м. Суми

**Про районну програму
сприяння розвитку
громадянського суспільства
на 2017 рік**

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою підвищення ефективності взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, подальшого розвитку громадянського суспільства в Сумському районі, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити районну програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік.
2. Головним розпорядником коштів визначити Сумську районну державну адміністрацію.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на:
 - постійну комісію районної ради з питань соціального та економічного розвитку, планування, бюджету, фінансів та управління комунальною власністю;
 - постійну комісію з питань охорони здоров'я, освіти, соціально-культурного розвитку та соціального захисту населення, сім'ї та молоді.

Голова

В. В. Акперов

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням десятої сесії
сьомого скликання
Сумської районної ради
від 23.12.2016

Районна програма сприяння розвитку громадянського
суспільства на 2017 рік

Суми-2016

ПАСПОРТ
Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства
на 2017 рік

| | | |
|------|--|--|
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Сумська районна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження голови Сумської районної державної адміністрації |
| 3. | Розробник програми | Відділ організаційно роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю апарату районної державної адміністрації |
| 4. | Співрозробники програми | |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Сумська районна державна адміністрація |
| 6. | Учасники програми | Сумська районна державна адміністрація, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, відділ культури, відділ освіти, сектор молоді та спорту, відділ містобудування та архітектури, управління соціального захисту населення, територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг), служба у справах дітей Сумської районної державної адміністрації, районний Будинок дітей та юнацтва, Сумський районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, виконавчі комітети сільських, селищних рад. |
| 7. | Термін реалізації програми | 2017 рік |
| 7.1. | Етапи виконання програми (для довгострокових програм) | |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм) | Районний |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі: | 25 тис. грн. |
| 9.1. | коштів місцевого бюджету: | 25 тис. грн. |
| | коштів інших джерел: | - |
| 10. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Сумська районна державна адміністрація |

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Районна програма сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

Розвиток громадянського суспільства на сучасному етапі українського державотворення в контексті євроінтеграційних процесів є важливим та стратегічним чинником розбудови України як демократичної, соціальної, правової держави.

Органи державної влади та інститути громадянського суспільства в Україні зацікавлені в налагодженні партнерських відносин, підвищенні ефективної взаємодії та комунікації.

Сприяння розвитку громадянського суспільства з боку місцевих органів влади - це налагодження ефективної взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, що повинна базуватися на партнерстві, взаємній зацікавленості в досягненні цілей, пов'язаних з процесом демократизації всіх сфер державного управління та суспільного життя, соціально-економічним та духовним прогресом, всебічним забезпеченням захисту прав і свобод людини та громадянина.

Успішна ефективна взаємодія органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з громадськістю є важливою складовою вирішення актуальних питань місцевої політики та соціально-економічного розвитку району. У розвитку такої взаємодії та в підвищенні ефективності діяльності інститутів громадянського суспільства району, зокрема в питаннях формування і реалізації державної та регіональної політики, зацікавлена районна влада.

Громадянське суспільство – це сукупність усіх громадян, їх вільних об'єднань та асоціацій, пов'язаних суспільними відносинами, що характеризуються високим рівнем суспільної свідомості та політичної культури, які перебувають за межами регулювання держави, але охороняються та гарантуються нею.

До інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС) належать громадські, релігійні, благодійні організації, професійні спілки та їх об'єднання, творчі спілки, асоціації, організації роботодавців, недержавні засоби масової інформації та інші непідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства України.

Громадська активність в її організованих формах охоплює сьогодні майже всі сфери суспільного життя.

Станом на 01.11.2016 у Сумському районі зареєстровано 42 громадські організації різної спрямованості (зареєстровані як юридичні особи), 5 легалізовані шляхом повідомлення 2 благодійні організації та фонда, 171 - районних організацій профспілок.

Представники об'єднань громадян входять до консультативно-дорадчих органів при районній державній адміністрації.

Незважаючи на зазначену кількість ІГС району, кількість активно та реально діючих організацій є незначною, більшість з них в є малочисельними і не завжди відображають інтереси чи громадські запити відповідних соціальних груп чи громад.

Однією з основних проблем розвитку громадянського суспільства в Україні залишається низький рівень соціального капіталу, що проявляється, зокрема, у недовірі громадян до органів влади, соціальних інститутів,

політичних партій. Як наслідок, низький рівень залучення громадян до їхньої діяльності.

Діяльність ІГС часто відірвана від тих соціальних груп чи місцевих громад, які вони представляють, не проводяться аналіз та актуалізація суспільно важливих проблем.

Органами виконавчої влади та місцевого самоврядування не в повній мірі використовується механізм консультацій з громадськістю щодо публічного обговорення власних ініціатив із прийняття програм, певних нормативно-правових актів як безпосередньо на заходах за участю громадськості (громадські слухання, засідання в форматі "круглого столу" тощо), так і через електронні консультації.

Також необхідним є постійне проведення місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування комунікаційних публічних заходів за участю громадськості, систематичне вивчення громадської думки щодо актуальних питань державної та регіональної політики, актуальних питань життєзабезпечення окремих територій.

Таким чином існує проблема подальшого розвитку громадянського суспільства в Сумському районі, що обумовлена наступними причинами: недостатньо високий рівень конструктивного діалогу та співпраці між владою та громадськістю; незначна активність ІГС у процесах актуалізації громадської думки щодо необхідності реалізації спільних з владою заходів із вирішення місцевих проблем та лобіювання інтересів груп та громад, що пов'язано у тому числі з низьким рівнем самоорганізації населення; незначний рівень усвідомлення громадянами демократичних механізмів їх участі у формуванні, реалізації регіональної та місцевої політики, питань соціально-економічного та гуманітарного розвитку відповідних територій.

Прийняття та реалізація Програми дозволить закріпити та вдосконалити механізми взаємодії органів влади та ІГС, розширити сферу відповідальності та завдань місцевих органів влади щодо сприяння розвитку громадянського суспільства, сприятиме громадськості в налагодженні співпраці з органами влади.

Проведення конкретних заходів у рамках реалізації Програми потребує відповідного фінансування з районного бюджету.

III. Визначення мети Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

Основною метою Програми є сприяння подальшому розвитку громадянського суспільства в районі, налагодження зворотного зв'язку у співпраці органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС для спільного вирішення завдань суспільного розвитку району, залучення їх до участі в процесах формування, реалізації державної та регіональної політики.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

З метою забезпечення прозорості, відкритості в діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування шляхом налагодження ефективного діалогу з суспільством, сприяння діяльності інститутів громадянського суспільства, забезпечення механізмів участі громадськості у формуванні та здійсненні державної та регіональної політики, використання потенціалу інститутів громадянського суспільства щодо надання соціальних послуг населенню передбачається проведення протягом 2017 року ряду заходів із залученням громадськості до процесів формування і реалізації державної та регіональної політики, забезпечення фінансової підтримки ІГС та їх ініціатив, вивчення громадської думки жителів району.

Загальна вартість реалізації Програми становить 25 тис. гривень.

Заходи Програми здійснюються за рахунок коштів районного бюджету.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1 до Програми.

Ресурсне забезпечення Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 роки

| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | тис.гривень Усього витрат на виконання Програми |
|--|---------------------------------|--|
| | | |
| Обсяг ресурсів, усього, у тому числі: | 2017 рік | 25,0 |
| місцевий бюджет | 2017 рік | 25,0 |
| районний бюджет | 2017 рік | 25,0 |

V. Перелік завдань і заходів Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

подальший розвиток громадянського суспільства в Сумському районі, забезпечення співпраці та взаємодії органів влади та ІГС у формуванні місцевої політики та залучення ІГС до її реалізації, зокрема, взаємодія з консультативно-дорадчими органами при органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування, сприяння розвитку та діяльності ІГС, підтримка та популяризація ініціатив суб'єктів громадянського суспільства;

розвиток суспільно значущої добровільної громадянської активності молоді, взаємодія з молодіжними громадськими організаціями;

активізація участі громадськості в благодійних заходах, розвиток волонтерської діяльності;

вивчення громадської думки;

проведення публічних та інформаційних заходів щодо реалізації державної та регіональної політики за участі місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості;

підвищення професійного рівня представників органів влади та ІГС.

Виконання Програми дасть змогу:

установити ефективний зворотній зв'язок між владою й громадськістю району, урахувати пропозиції ІГС та думку громадськості при вирішенні завдань соціально-економічного і культурного розвитку сільських та селищних територій;

забезпечити конструктивну співпрацю місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС;

активізувати участь громадськості у формуванні і реалізації державної та регіональної політики;

забезпечити розвиток суспільно значущої добровільної громадянської активності молоді;

забезпечити відкритість та прозорість у діяльності місцевих органів влади;

активізувати розвиток благодійництва та волонтерської діяльності.

VI. Напрями діяльності та заходи Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

VII. Координація та контроль за ходом виконання Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

Координація виконання програми покладається на сектор з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації

Реалізація завдань Програми покладається на керівника апарату районної державної адміністрації Богатир О.П.

**Пояснювальна записка до рішення
десятої сесії Сумської районної ради
сьомого скликання від 23.12.2016**

**«Про Районну програму сприяння розвитку
громадянського суспільства на 2017 рік»**

Громадська активність в її організованих формах охоплює сьогодні майже всі сфери суспільного життя. Відкрита інформаційна політика є важливим показником взаємодії державних органів влади та громадськості, відповідальності влади перед громадянами.

Громадянське суспільство є сферою, яка в максимальній мірі сприяє самостійній активності громадян і вільному розвитку особистості, що веде до пріоритету інтересів особистості і суспільства в цілому в їхніх відносинах з державою.

Враховуючи викладене, районна програма сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік дозволять органам місцевого самоврядування та виконавчої влади в повній мірі використовувати механізм взаємодії з громадськістю щодо публічного висвітлення соціальної реклами на території району.

**Керівник апарату
районної державної адміністрації**

О.П. Богатир

Напрями діяльності та заходи Районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2017 рік

| № з/п | Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів програми | Строк виконання заходу | Виконавці | Джерела фінансува ння | Орієнтовані обсяги фінансува ння, тис. гривень, у тому числі | Очікуваний результат |
|----------|---|--|------------------------------|---|-----------------------------|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Забезпечення співпраці та взаємодії органів влади та ІГС у формуванні місцевої політики та залучення ІГС до її реалізації | 1. Проведення зустрічей та публічних громадських обговорень (зборів, громадських слухань, "круглих столів" тощо) з метою врахування позиції громадськості щодо визначення пріоритетних завдань для органів влади різного рівня, найважливіших питань розвитку району, з обговорення проектів регуляторних актів, місцевих програм соціально-економічного розвитку території, зокрема, в рамках роботи консультативно-дорадчих органів при Сумській районній державній адміністрації та її структурних підрозділах, виконавчих комітетах сільських, селищних рад. | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | | Установлення ефективного зворотного зв'язку між владою й громадськістю району. Активізація участі громадськості у формуванні і реалізації державної та регіональної політики, урахування пропозицій ІГС у вирішенні завдань соціально-економічного і культурного розвитку району. |
| | | 2. Налагодження взаємодії та проведення спільних заходів з інститутами громадянського суспільства відповідно до напрямків роботи структурних підрозділів Сумської районної державної адміністрації. | | Структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації | | | |

| | | | | | | | |
|----|--|---|--------------------|---|--|--|--|
| | | 3. Забезпечення функціонування на веб-сайті райдержадміністрації відповідних рубрик щодо висвітлення роботи консультативно-дорадчих органів, розміщення з метою обговорення та проведення консультацій проектів нормативно-правових документів (зокрема таких, що виносяться на розгляд районної ради чи подаються на підпис голови районної державної адміністрації), районних програм, пропозицій громадськості та результатів їх урахування в діяльності органів влади | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад | | | Забезпечення консультацій з громадськістю, інформування громадськості про результати співпраці місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС |
| | | 4. Матеріально-технічне забезпечення діяльності громадської ради при Сумській районній державній адміністрації | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю Сумської районної державної адміністрації | | | Підвищення ефективності діяльності громадської ради при Сумській районній державній адміністрації |
| 2. | Сприяння розвитку та діяльності ІГС, підтримка та популяризація ініціатив суб'єктів громадянського суспільства | 1. Проведення спільних заходів Сумської районної державної адміністрації, виконавчих комітетів сільських, селищних рад, інститутів громадянського суспільства з відзначення державних свят та пам'ятних дат | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | | Активізація громадської участі в процесах взаємодії органів влади та громадськості |
| | | 2. Проведення «круглого столу» з представниками громадських організацій з метою ознайомлення з їх | Червень 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління | | | Представлення діяльності та |

| | | | | | | | |
|--|--|--|-------------------------------|---|--|--|--|
| | | діяльністю | | персоналом та зв'язків з громадськістю, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | | потенціалу громадських організацій |
| | | 3. Проведення фестивалів, конкурсів, виставок за участю представників громадських організацій. | Протягом 2017 року | Відділ культури Сумської районної державної адміністрації, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад спільно з громадськими організаціями | | | Долучення населення до культурних надбань, популяризація здобутків митців району |
| | | 4. Сприяння в реалізації конституційних прав національних меншин району на задоволення своїх національно-культурних, освітніх та інших потреб: проведення зустрічей із представниками громадських організацій національних меншин, культурно-мистецьких та освітніх заходів. | Протягом 2017 року | Відділ культури Сумської районної державної адміністрації. | | | Запобігання проявам ксенофобії, расової та етнічної дискримінації, забезпечення розвитку етнічної, мовної та культурної самобутності національних меншин |
| | | 5. Проведення засідань комісії Сумської районної державної адміністрації зі сприяння додержанню законодавства про свободу совісті та релігійні організації в районі. | Щокварталу протягом 2017 року | Відділ культури Сумської районної державної адміністрації. | | | Запобігання проявам міжконфесійної ворожнечі, ксено- |

| | | | | | | | |
|----|--|--|----------------------------|---|--|--|--|
| | | | | | | | фобії, сприяння консолідації української нації, координація зусиль державних органів та громадськості у сфері захисту суспільної моралі |
| | | 6. Сприяння інформуванню в засобах масової інформації, забезпечення висвітлення на веб-сайті Сумської районної державної адміністрації (у відповідних рубриках) ефективних прикладів діяльності ІГС та їх співпраці з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | | Інформування про результати співпраці місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС Популяризація діяльності об'єднань громадян |
| 3. | Розвиток соціально значущої добровільної громадської активності молоді, взаємодія з молодіжними громадськими організаціями | 1. Проведення занять районної школи «Лідер» для активістів учнівського самоврядування | Квітень-Листопад 2017 року | Відділ освіти Сумської районної державної адміністрації, районний Будинок дітей та юнацтва | | | Формування в учнів громадської позиції, залучення лідерів учнівського самоврядування до державно-громадського управління освітою |

| | | | | | | | |
|----|---|--|--------------------|---|--|--|--|
| | | 2. Проведення районного етапу Всеукраїнського конкурсу лідерів учнівського самоврядування «Молодь обирає здоров'я» | Березень 2017 року | | | | Пропаганда здорового способу життя |
| | | 3. Забезпечення розробки та проведення в закладах освіти факультативів з громадянської освіти | Протягом 2017 року | Відділ освіти Сумської районної державної адміністрації | | | Ознайомлення учнівської молоді з перспективами та необхідністю розбудови громадянського суспільства |
| | | 4. Залучення молоді до проведення заходів військово-патріотичного спрямування для шкільної молоді | Протягом 2017 року | Відділ освіти Сумської районної державної адміністрації | | | Участь громадських організацій в реалізації заходів |
| 4. | Активізація участі громадськості у благодійних заходах, розвиток волонтерської діяльності | 1. Сприяти проведенню благодійної акції «Від серця до серця» | Травень 2017 року | Сектор молоді та спорту Сумської районної державної адміністрації | | | Допомога тяжкохворим дітям |
| | | 2. Сприяння громадським організаціям у проведенні благодійних та волонтерських акцій | Протягом 2017 року | Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Сумської районної державної адміністрації, відділ освіти, сектор молоді та спорту, служба у справах дітей, Сумської | | | Збереження громадянського порозуміння та толерантності. Популяризація благодійності та поширення культури взаємо- |

| | | | | | | | |
|----|--|---|--------------------|--|--|---------------|--|
| | | | | районної державної адміністрації, Сумський районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, виконавчі комітети сільських, селищних рад | | | допомоги серед громадян району |
| 5. | Проведення публічних та інформаційних заходів щодо реалізації державної та регіональної політики | 1. Проведення за участі представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування єдиних інформаційних днів, зустрічей з представниками ІГС, інших заходів для інформування громадськості з питань державної та регіональної політики, врахування позиції населення щодо розвитку територій та життєзабезпечення місцевих громад. | | Відділ організаційно-кадрової роботи та зв'язків з громадськістю Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | | Забезпечення відкритості і прозорості в діяльності органів влади, зворотного зв'язку з громадськістю |
| | | 2. Виготовлення та розміщення друкованих та інформаційно-просвітницьких матеріалів, пов'язаних з виконанням завдань та функцій органів державної влади, на біл-бордах та інших зовнішніх носіях. | Протягом 2017 року | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю, відділ містобудування та архітектури Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | | 25,0 тис грн. | |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|--|-------------------|--|---|------------------|--|
| | | 3. Проведення публічних звітів керівників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування перед громадськістю про виконання програм соціально-економічного розвитку територій. | Щороку, I квартал | Відділ організаційної роботи, управління персоналом та зв'язків з громадськістю Сумської районної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних рад. | - | - | |
| Разом за напрямком 5 | | | | | | 25,0 тис.грн. | |
| Разом | | | | | | 25,0 тис.грн. | |