

Про районну програму забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально - економічного розвитку Сумського району на 2016 рік

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 85 Бюджетного Кодексу України, з метою забезпечення належного виконання повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих районною радою, які здійснюються апаратом районної державної адміністрації, управліннями, відділами та іншими структурними підрозділами районної державної адміністрації по забезпеченню державної політики в бюджетній та соціальній сфері, реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району, поглиблення взаємодії районної державної адміністрації з органами місцевого самоврядування району для спільного вирішення питань щодо покращення розвитку району, фінансової зацікавленості працівників у підвищенні професіоналізму, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити районну програму забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік.

2. Визначити головним розпорядником коштів районного бюджету Сумську районну державну адміністрацію.

3. Визнати такими, що втратили чинність рішення районної ради від 19.02.2016 «Про районну програму забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік» та від 08.07.2016 «Про внесення змін до районної програми забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік».

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань соціально-економічного розвитку, планування, бюджету, фінансів та управління комунальною власністю.

Голова

В.В.Акперов

**Пояснювальна записка
до рішення 8 сесії сьомого скликання районної ради від
23.09.2016**

«Про районну програму забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік»

Сумська районна державна адміністрація в межах своїх повноважень забезпечує здійснення функцій виконавчої влади, а також реалізовує повноваження, делеговані їй Сумською районною радою, забезпечує виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативно-правових актів.

Взаємовідносини між районною державною адміністрацією та органами місцевого самоврядування базуються на виконанні делегованих повноважень, а також райдержадміністрація сприяє селищним та сільським радам району у здійсненні ними власних повноважень. Для забезпечення ефективного та продуктивного здійснення повноважень виконавчої влади та повноважень, делегованих районною радою районній державній адміністрації, забезпечення виплати заробітної плати та з метою матеріального стимулювання високопродуктивної та ефективної роботи, розв'язання соціально-економічних проблем району в цілому, виникає потреба в певних матеріальних витратах, відповідному фінансуванні необхідних видатків на часткове матеріально-технічне забезпечення структурних підрозділів райдержадміністрації, належному забезпеченні умов праці працівників райдержадміністрації.

**Заступник голови
районної державної адміністрації**

Л.В.Литвиновська

Районна програма забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік

I. Паспорт

районної програми забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік (далі – Програма).

1	Ініціатор розроблення програми	Сумська районна державна адміністрація
2	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження голови Сумської районної державної адміністрації № 269-ОД від 23.08.2016 «Про схвалення районної програми забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік »
3	Розробник програми	Відділ фінансово-господарського забезпечення апарату Сумської районної державної адміністрації
4	Співрозробники програми	Апарат та структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації
5	Відповідальний виконавець програми	Відділ фінансово-господарського забезпечення апарату Сумської районної державної адміністрації
6	Учасники програми	Сумська районна державна адміністрація, структурні підрозділи Сумської районної державної адміністрації
7	Термін реалізації програми	2016 рік
8	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Районний бюджет Сумського району
9	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	1777,6 тис.грн.
	у тому числі:	
9.1	коштів місцевого бюджету	1777,6 тис.грн.
	коштів інших джерел	-

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Сумська районна державна адміністрація в межах своїх повноважень забезпечує здійснення функцій виконавчої влади на території Сумського району, а також реалізовує повноваження, делеговані їй Сумською районною радою, забезпечує виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативно-правових актів.

Якщо розглянути державне управління на рівні Сумського району, то на перший план виступає взаємодія органів державної влади, тобто районної державної адміністрації та органів місцевого самоврядування району. В районі налічується 33 місцеві ради, в тому числі: 1 районна рада, 3 селищні ради та 29 сільських рад.

Взаємовідносини між районною державною адміністрацією та органами місцевого самоврядування базуються на виконанні делегованих повноважень, а також райдержадміністрація сприяє селищним та сільським радам району у здійсненні ними власних повноважень. Розглядає та враховує в своїй діяльності пропозиції органів місцевого самоврядування.

Обов'язками державних службовців є забезпечення ефективної роботи та виконання завдань покладених на органи виконавчої влади, не допущення порушень прав і свобод людини, безпосереднє виконання своїх службових обов'язків, своєчасне і якісне виконання рішень державних органів влади чи місцевого самоврядування, розпоряджень і доручень керівництва, постійне вдосконалення організації роботи.

У 2016 році Урядом продовжено впровадження ряду реформ у різних сферах діяльності, у тому числі процесу децентралізації повноважень. Перед працівниками органів виконавчої влади поставлено цілий ряд додаткових завдань щодо забезпечення ефективної реалізації реформ на місцевому рівні, передано додаткові повноваження. За створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території повна відповідальність покладається на місцеві органи виконавчої влади, зокрема районної ланки.

Для забезпечення ефективного та продуктивного здійснення повноважень виконавчої влади та повноважень, делегованих районною радою районній державній адміністрації, з метою оперативного вивчення, проведення аналізу, удосконалення організації роботи та розв'язання соціально-економічних проблем району в цілому, виникає потреба в певних матеріальних витратах, відповідному фінансуванні необхідних видатків на часткове матеріально-технічне забезпечення структурних підрозділів райдержадміністрації, належному забезпеченні умов праці працівників райдержадміністрації.

Разом з тим на фоні стрімкого зростання індексу споживчих цін, з року в рік погіршується стан фінансування з державного бюджету місцевих державних адміністрацій.

Протягом останніх років передбачені бюджетні асигнування із загального фонду Державного бюджету на утримання районної державної адміністрації не

забезпечує проведення необхідних видатків для здійснення виконання повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень делегованих районною радою. Особливо вкрай обмежені й недостатні асигнування доведені на утримання райдержадміністрації в 2016 році, значно інших не захищених статей видатків на забезпечення структурних підрозділів: предметами, матеріалами й обладнанням, канцелярськими товарами і приладдям, підпискою періодичних видань, паливно-мастильними матеріалами, обслуговуванням комп'ютерної та копіювальної техніки, програмного забезпечення, оплату послуг (крім комунальних) тощо і навіть видатками на розрахунки за енергоносії та оплату праці, що в умовах сьогодення взагалі унеможливорює забезпечення повноцінної діяльності і функціонування апарату та структурних підрозділів райдержадміністрації і потребує виділення додаткового фінансового ресурсу.

Упродовж останніх років рівень заробітної плати працівників органів виконавчої влади району є вкрай низьким. Після визначення нових умов оплати праці, які пов'язані з набуттям чинності з 1 травня 2016 року Закону України «Про державну службу» до кінця поточного року прораховується незабезпеченість в видатках на оплату праці з нарахуваннями.

З обсягу видатків, що планується спрямувати на виконання Програми, фонд оплати праці з нарахуваннями становитиме 992,4 тис. грн. Це дасть змогу забезпечити виплату заробітної плати працівникам, ліквідувати кредиторську заборгованість та збільшити середні видатки на оплату праці.

На виконання постанови від 29.07.2016 про результати перевірки виконавчого провадження управління державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у Сумській області необхідно сплатити кошти в сумі 72,5 тис.грн. (на сплату боргу Сумській районній раді за охорону приміщення; 3% річних; відшкодування витрат зі сплати судового збору).

III. Визначення мети Програми

Забезпечення належного виконання повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих районною радою, які здійснюються апаратом районної державної адміністрації, управліннями, відділами та іншими структурними підрозділами районної державної адміністрації по забезпеченню державної політики в бюджетній та соціальній сфері, реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району, поглиблення взаємодії районної державної адміністрації з органами місцевого самоврядування району для спільного вирішення питань щодо покращення розвитку району; фінансової зацікавленості працівників у підвищенні професіоналізму та забезпечення виплати заробітної плати, погашення кредиторської заборгованості за захищеними та не захищеними статтями видатків.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Дана Програма необхідна для забезпечення можливості створення сприятливих умов для належного виконання основних завдань працівниками

апарату і структурних підрозділів районної державної адміністрації, посилення мотивації працівників до високопрофесійної, результативної та високоякісної роботи, з метою матеріального стимулювання високопродуктивної та ініціативної праці, підвищення її ефективності, заінтересованості у досягненні її кінцевого результату.

Досягнення поставлених завдань можливе за наявності кваліфікованого кадрового потенціалу, здатного до генерування ідей, креативного мислення, постійного підвищення свого кваліфікаційного рівня та належного матеріально-технічного забезпечення.

У результаті виконання заходів Програми, співпраці апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації з місцевими радами району активізується та забезпечується діяльність виконавчої влади і органів місцевого самоврядування з вирішення питань визначених Конституцією України, статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 14 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», законами України:

забезпечення збалансованого економічного і соціального розвитку території;

здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо місцевих бюджетів району;

забезпечення відповідно до законодавства розвитку галузей освіти, охорони здоров'я, культури, сільського господарства, будівництва тощо;

поліпшення соціального захисту громадян;

сприяння інвестиційній діяльності на території району;

підвищення ступеня прозорості та ефективності управлінської діяльності;

удосконалення взаємодії органів влади та місцевого самоврядування району;

забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

Для забезпечення виконання вищевказаних повноважень і завдань необхідні відповідні фінансові, матеріально-технічні та інші ресурси.

V. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рішенням районної ради за рахунок вільного залишку або перевиконання дохідної частини загального фонду районного бюджету Сумського району за умови відсутності простроченої заборгованості за захищеними статтями видатків районного бюджету Сумського району на час прийняття такого рішення у вигляді міжбюджетного трансферту, а саме субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Термін реалізації Програми	Усього витрат на виконання Програми (тис.грн.)
--	-----------------------------------	---

1	2	3
Обсяг ресурсів всього,	2016	1777,6
<i>в тому числі:</i>		
районний бюджет		1777,6

VI. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями даної Програми є:

забезпечення виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку району, інших програм районного бюджету, повноважень виконавчої влади та делегованих повноважень, для взаємодії районної державної адміністрації з органами місцевого самоврядування району щодо спільного вирішення питань економічного, фінансового, соціального та культурного розвитку району;

здійснення правового забезпечення діяльності районної державної адміністрації, надання підприємствам, установам, організаціям методичної та іншої практичної допомоги, спрямованої на правильне застосування, неухильне додержання актів законодавства;

проведення консультативної роботи та надання практичної допомоги з питань виконання місцевих бюджетів, забезпечення реалізації державної бюджетної політики на території району;

забезпечення реалізації державної політики у сфері соціально- трудових відносин, соціального захисту населення району;

створення належних умов обслуговування населення району;

забезпечення населення району якісними та своєчасними послугами;

забезпечення взаємодії структурних підрозділів райдержадміністрації з органами місцевого самоврядування та фізичними і юридичними особами району;

виконання інших передбачених законодавством повноважень.

Очікувані результати

Зростання добробуту та підвищення життєвого рівня населення району, створення умов для зростання заробітної плати, охоплення соціальною підтримкою незаможних верств населення району;

реалізація державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально незахищених громадян: пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацевдатних, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб із їх числа, одиноких матерів, багатодітних сімей, інших громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави;

раціональне використання бюджетних коштів, зміцнення бюджетної та фінансової дисципліни, підвищення якості послуг, що надаються за рахунок місцевих бюджетів та субвенцій з державного бюджету, покращення платіжної дисципліни суб'єктів господарювання;

продовження впровадження енергозберігаючих заходів у закладах бюджетної сфери та житлово-комунального господарства, стимулювання

раціонального використання енергоресурсів, використання альтернативних видів палива та запровадження енергоощадних технологій;

створення дієвих механізмів для розвитку громадянського суспільства шляхом забезпечення підвищення якості державного управління, прозорості, відкритості у діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, подальший розвиток свободи слова і думки;

забезпечення взаємодії органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування району, населення району, апарату, управлінь, інших структурних підрозділів райдержадміністрації та громадських організацій;

забезпечення повного збалансування місцевих бюджетів району;

здійснення контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів;

забезпечення виплати заробітної плати працівникам;

забезпечення першочергового спрямування коштів на фінансування захищених статей видатків, зокрема видатків на оплату праці з нарахуваннями та на розрахунки за спожиті енергоносії і комунальні послуги;

забезпечення розрахунків зі сплати боргів.

VII. Напрямки діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності Програми - це конкретні дії, спрямовані на виконання завдань програми, з визначенням шляхів витрачання коштів місцевих бюджетів приведені у додатку 1.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Безпосередній контроль та координацію за ходом виконання Програми здійснює відповідальний виконавець - відділ фінансово-господарського забезпечення апарату Сумської районної державної адміністрації.

**Заступник голови
районної державної адміністрації**

Л.В.Литвиновська

Напрямки діяльності та заходи районної програми забезпечення виконання Сумською районною державною адміністрацією повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень, делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку Сумського району на 2016 рік

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування (тис.грн.)	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
	Взаємодія районної державної адміністрації з органами місцевого самоврядування району по забезпеченню виконання повноважень виконавчої влади та реалізації повноважень , делегованих Сумською районною радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку району; забезпечення належних умов праці	Фінансове забезпечення проведення необхідних поточних видатків апаратом та структурними підрозділами райдержадміністрації, які здійснюються згідно законодавства, за кодами економічної класифікації видатків 2110 "Оплата праці", 2120 "Нарахування на оплату праці", 2210 „Предмети, матеріали, обладнання та інвентар”, 2240 „Оплата послуг (крім комунальних)”, 2250 "Видатки на відрядження", 2270 „Оплата	2016 рік	Сумська районна державна адміністрація та її структурні підрозділи -всього: <i>в тому числі:</i> Апарат; управління та відділи районної державної адміністрації Управління соціального захисту населення районної державної адміністрації	районний бюджет	1777,6 969,7 400,0	Удосконалення організації роботи апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації; забезпечення виконання повноважень виконавчої влади та повноважень, делегованих Сумською районною

1	працівників, фінансової зацікавленості працівників у підвищенні професіоналізму та забезпечення виплати заробітної плати; сплата боргу	комунальних послуг та енергоносіїв”, 2800 "Інші поточні видатки"		Фінансове управління районної державної адміністрації		225,7	радою по забезпеченню державної політики в бюджетній і соціальній сфері та реалізації заходів соціально-економічного розвитку району; забезпечення належних умов праці працівників; забезпечення виплати заробітної плати; погашення заборгованості
				Управління агропромислового розвитку районної державної адміністрації		113,0	
				Служба у справах дітей районної державної адміністрації		14,3	
				Відділ освіти районної державної адміністрації		24,0	
				Відділ культури районної державної адміністрації		30,9	